

## УЧАСТИЕ ФРАНЦИИ В МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЯХ ПОД ЭГИДОЙ ООН В XXI ВЕКЕ

*Магистр в области международных  
отношений, выпускник Института  
международных отношений и востоковедения  
Казанского федерального университета (2012),  
Казань, Россия.*

**Зорина Светлана Михайловна**  
*svetlana@introd.m.ru*

**Аннотация.** Франция как постоянный член Совета Безопасности ООН активно принимает участие в осуществлении политики в рамках данной структуры. Одним из важных направлений политики Франции в данном контексте являются миротворческие операции, однако активность Республики в данной сфере претерпела значительные изменения с начала 2000-х годов.

**Ключевые слова:** международные отношения, международная безопасность, внешняя политика, дипломатия, миротворческие операции, Франция, ООН, Африканский континент.

В истории человечества было много случаев, когда войны удавалось остановить или предотвратить с помощью вмешательства третьей силы. Специализированные войска, выполняющие миротворческие функции, появились после окончания Второй Мировой войны. Ныне большинство миротворцев мира действуют под эгидой ООН.

Начиная с 1990-х Франция являлась одним из крупнейших поставщиков армейских отрядов в страны, в которых проводились операции под руководством ООН, однако с середины 90-х политика Франции в этой области претерпела изменения и начала дистанцироваться от миссий ООН. Являясь постоянным членом Совета Безопасности, Франция продолжает принимать активное участие в дискуссиях касательно миротворческой деятельности организации, но в основном Республика воздерживается от участия в операциях. В 2000-х Франция начала постепенное возвращение к миротворческой деятельности, приняв участие в некоторых операциях, в таких странах как Кот-д'Ивуар, Ливан и Чад, а также предоставила свой полицейский контингент для миссий в Косово и на Гаити. Однако за исключением миссии в Ливане, содействие Французской стороны в операциях было не продолжительным. Таким образом, лишь содействие усилению операции в Ливане по состоянию на 2006 год, можно было сопоставить по уровню с предоставлением своих сил в начале 90-х.

Однако на сегодняшний день, присутствие Франции в операциях ООН находится на довольно низком уровне, хотя страна остается одним из ведущих государств в содействии миссиям организации. К началу 2016г. Франция принимала участие в 9 операциях ООН, отправив около 900 сотрудников на работу в миссиях. Такой уровень активности позволяет Франции оставаться на 33 месте в рейтинге стран, а также занимать 2-е место среди стран, являющихся постоянными членами СБ ООН, после Китая,

а также 2-е место после Италии среди стран Западной Европы. [Ranking of Military and Police Contributions to UN Operations. Official Website of the United Nations, 2017]

В то же время, Франция вкладывает свои средства в ряд одобренных ООН миссий, под руководством НАТО, ЕС или по собственной инициативе, большинство из которых проходит на территории Афганистана, Косово, Аденского залива, Кот-д-Ивуара, Ливии, Мали, ЦАР и в Средиземном море. [Commitment to operations and missions. Official Website of the North Atlantic Treaty Organization.2016]

Несмотря на не высокие показатели в предоставлении военных и полицейских отрядом для миротворческих операций ООН, Франция показывает высокую политическую активность, которая проявляется в позиции Республики в Совете Безопасности ООН. В 2009 году Франция, совместно с Великобританией подали инициативу, направленную на повышение общей эффективности операций, в частности их политического и военного направления. [See Franco-British non-paper on Peacekeeping, 2009] Франция также подчеркнула необходимость развития сотрудничества между действующими миссиями ООН, в том числе была отмечена необходимость продолжать включать защиту гражданских лиц в мандаты ООН, а также дать более четкое определение процессу перехода от поддержания мира к деятельности по миростроительству. [Speech by the Permanent Representative of France at the Security Council, 2012.]

Можно выделить несколько причин содействия Франции в операциях ООН:

1) Политические причины и причины в области безопасности:

Миротворческие операции становятся своего рода политическим инструментом для Франции, когда появляется необходимость повлиять на ситуацию на тех территориальных пространствах, где Франция имеет стратегические интересы.

В то же время, они являются прекрасной возможностью показать свою политическую и военную силу, а также подтвердить свое место постоянного члена в СБ ООН.

Кроме того, вклад Франции в организацию миротворческой деятельности ООН можно рассматривать как один из аспектов ответа Республики на угрозы безопасности на международном пространстве, которые представлены на сегодняшний день такими вызовами как: региональные конфликты, миграция, организованная преступность, гуманитарные проблемы, нарушение прав человека. Таким образом, с помощью механизмов ООН Франция стремится распространить безопасность на международном пространстве, которая в свою очередь влияет на безопасность самой Франции.

Кот-д-Ивуар, Чад и Ливан могут стать примерами таких ситуаций, когда политические интересы Франции, а также интересы в области безопасности требовали военного присутствия наряду с операциями ООН, которые были там развернуты

2) Экономические причины:

Несомненно, существуют, однако не играют решающей роли в решении участвовать или не участвовать в миротворческих операциях, организованных ООН. Такие несомненные выгоды как наличие системы

возмещения расходов, а также более низкие затраты на проведение операций совместно с ООН, зачастую также не влияют на выбор Франции. [Financing peacekeeping. Official Website of the United Nations.2017]

Однако некоторые операции несут своей целью сохранение стабильности в странах в которых существуют экономические интересы Франции, таких как Кот-д'Ивуар или Чад. Именно это и может оказаться еще одним измерением экономических причин.

### 3) Институциональные причины:

ООН предстает для Франции как поставщик легитимности на международном пространстве, именно это позволяет стране создать прочный образ миротворца. Однако с другой стороны, ООН воспринимается как слишком функционально-ограниченная структура, для того, чтобы выдвигать ее на первый план по управлению кризисами. Один из способов, который использует Франция, для того чтобы сгладить данную ситуацию – это поддержка миссий, санкционированных ООН, а не миссий, проводимых ООН.

### 3) Другие причины:

Франция, несомненно, стремится создать вокруг себя образ государства, стремящегося решить гуманитарные проблемы человечества. Она имеет твердую позицию по гуманитарным вопросам и по вопросам, связанным с правами человека. Тем не менее, можно проследить, что за частую, ООН не может стать инструментом реализации все идей страны. Таким образом, прибегая к реалистичной оценке ситуации, Франция выбирает для себя другие институциональные рамки во многих случаях.

Несмотря на выгоды от участия в миротворческих операциях ООН, Франция также сталкивается с рядом проблем в данной области.

Опыт 90-х связанный с операцией в Боснии и Герцеговине (1992–1995 годы), в которой Франция была одним из крупнейших вкладчиков, показал, что ООН не была подходящим инструментом для сложных и многоплановых операций по миротворчеству, и поэтому ее пришлось заменить другими инструментами, будь то многосторонние, институциональные или национальные. Эти альтернативные варианты – это в основном НАТО, ЕС и национальные рамки. Тем не менее, эти миссии прошли под мандатом ООН и дополняли операции под руководством ООН.

Несмотря на то, что в контексте финансовых затрат операции совместно с ООН обходятся значительно дешевле чем операции, осуществляемые ЕС или НАТО, вклад Франции достаточно велик. В 2014 году дополнительные расходы французского взноса в ВСООНЛ в Ливане (несмотря на возмещение ООН, которое составляет приблизительно 30 % расходов в случае Франции) составили 57,4 млн. Евро (против 83,3 млн. Евро в 2010 году). [Report on the 2015 Budgetary Law, 2014.]

Кроме того, проблемой для деятельности Франции в операциях являются ограничивающие принципы ООН. В французских доктринальных текстах закреплён факт, что не важно где развёртываются французские вооружённые силы, важно соблюдение определенных принципов, в которые входит свобода действий и возможность прибегать к принуждению. [Principles of UN peacekeeping. Official Website of the United Nations, 2017] Однако ООН ставит во главе принцип согласия и ненасилия, которые значительно осложняют осуществление должного военного присутствия наряду с контролем действий в ряде операций.

Такая ситуация не только осложняет деятельность французских подразделений в операциях, но также влияет на возрастание сопротивления в вооруженных силах Франции. Многие старшие генералы, имеющие опыт командования операциями в начале 90-х, неохотно принимают участие в текущих операциях, а также не стремятся ставить французских солдат под командование ООН. В частности, они являются основными источниками пропаганды альтернатив командованию и контролю ООН.

Рассматривая юридический аспект можно сказать, что особых препятствий для Франции нет. Процесс принятия решений находится в руках исполнительной власти, что позволяет быстрое развертывание сил. Однако во французских кругах существуют опасения касательно иного аспекта, а именно по поводу чрезмерных правовых ограничений, связанных с военными операциями, и вытекающими из этого рисками для военных командиров, которые могут быть юридически и лично привлечены к ответственности за распоряжения, данные в ходе операции.

Операции ООН вряд ли исчезнут или полностью уступят место операциям, проводимым региональными организациями, и Франция, скорее всего, останется важным действующим лицом в деле урегулирования международных конфликтов. Как следствие, для Франции было бы логично попытаться укрепить институт, который в один прекрасный день может снова стать вариантом для французского военного прогнозирования.

При этом позиция Франции в отношении миротворческой деятельности ООН остается крайне осмотрительной и не предполагает сдвига в политике в ближайшие годы. Сохраняется не только недоверие к ООН, но и оперативные и финансовые ограничения (главным образом бюджетные сокращения), что касается перспективы развертывания французских военных сил в операциях под руководством ООН – такая возможность представляется маловероятной. После Парижских атак в ноябре 2015 года, Франция, вероятно, сосредоточится на наиболее решительных обязательствах, и даже если операции ООН станут частью широкого ответа, это, тем не менее, не отразится на вкладе в операции ООН значительно.

### Литература

1. See Franco-British non-paper on Peacekeeping, January 2009
2. Statement by the President of the Security Council, S/PRST/2009/24, 5 August 2009.
3. Speech by the Permanent Representative of France at the Security Council, New York, 20 June 2012.
4. White Paper on Defence and National Security (Paris: Odile Jacob, 2008), pp.114-116.
5. French White Paper on Defence and National Security (Direction de l'information légale et administrative, Paris, 2013), p.31.
6. Report on the 2015 Budgetary Law, French Senate, Paris, October 2014.
7. Usmanov, S. (2009). The UNSC reform and EU's common foreign policy. Bordeaux, France: Institute of Political Studies.
8. The United Nations Security Council and War: The Evolution of Thought and Practice since 1945, Oxford University Press, 2008 / Vaughan Lowe, Adam Roberts, Jennifer Welsh and Dominik Zaum.
9. Loraine Sievers, Sam Daws. The Procedure of the UN Security Council.

- Oxford University Press, 2014.
10. Richard Butler AC, Reform of the United Nations Security Council, 1 Penn. St. J.L. & Inf 1 Aff. 23 (2012).
  11. Семёнов В.С. Устав ООН [и вопрос об операциях по поддержанию мира // Ассоциация международного права Советский ежегодник международного права 1968: Печатный орган АМП СССР. – М.: Наука, 1969. – С. 64. – Тираж 2300 экз.
  12. Коллектив авторов. ООН и укрепление международного мира и безопасности // Советский Союз и Организация Объединённых Наций 1966–1975 гг. / АН СССР, Институт истории СССР. – М.: Наука, 1975. – С. 52–53. – 536 с. – 6700 экз.
  13. Ranking of Military and Police Contributions to UN Operations. Official Website of the United Nations.  
<http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2017/apr172.pdf> (07.02.2017)
  14. Commitment to operations and missions. Official Website of the North Atlantic Treaty Organization. [http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics\\_52081.htm](http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_52081.htm) (07.02.2017)
  15. Financing peacekeeping. Official Website of the United Nations.  
<http://www.un.org/en/peacekeeping/operations/financing> (07.02.2017)
  16. Principles of UN peacekeeping. Official Website of the United Nations.  
<http://www.un.org/en/peacekeeping/operations/principles> (08.02.2017)